



**Российская Федерация
Курганская область
Администрация Частоозерского района**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 24 марта 2014 года № 55-р

с.Частоозерье

**Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами
Частоозерского района на период до 2018 года и Плана мероприятий по ее реализации в 2014 году**

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах»:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Частоозерского района на период до 2018 года согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить План мероприятий по реализации в 2014 году Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Частоозерского района на период до 2018 года согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Исполнительным органам муниципальной власти Частоозерского района, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, руководствоваться положениями Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Частоозерского района на период до 2018 года при планировании расходов бюджета Частоозерского района, составлении обоснований бюджетных ассигнований, а также при принятии расходных обязательств Частоозерского района.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Главы Частоозерского района.

Глава Частоозерского района

В.Н.Шаталин

Салопина Н.А.

Тел.9-14-55

Список рассылки:

В дело-2 экз.

Финотдел -1 экз.

Приложение 1 к распоряжению
От 2014 года №
«Об утверждении Программы
повышения эффективности управления
муниципальными финансами
Частоозерского района на период
до 2018 года и Плана мероприятий
по ее реализации в 2014 году»

ПРОГРАММА повышения эффективности управления муниципальными финансами Частоозерского района на период до 2018 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года (далее - Программа повышения эффективности управления государственными финансами) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» и определяет основные направления действий исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление (далее исполнительные органы муниципальной власти Частоозерского района), в сфере управления муниципальными финансами Частоозерского района.

Раздел I. Итоги реализации Программы Администрации Частоозерского района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года

Основными результатами реализации в Частоозерском районе с 2000 года среднесрочных бюджетных реформ стали:

- регулирование бюджетных правоотношений на основе единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;
- упорядочение основных социальных обязательств;
- организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств Частоозерского района;
- формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;
- начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;
- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета Частоозерского района на очередной финансовый год и на плановый период в формате «скользящей трехлетки».

В 2011 -2012 годах развитие бюджетной системы Частоозерского района продолжилось в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Администрации Частоозерского района от 21 марта 2011 года № 97-р (далее - Программа повышения эффективности бюджетных расходов).

Реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов осуществлялась по следующим направлениям: долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Частоозерского района; совершенствование финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями Частоозерского района; программно-целевые инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; переход к программной структуре расходов бюджетов; оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Частоозерского района.

Постановлением Администрации Частоозерского района от 20 ноября 2012 года № 111 утверждена ведомственная целевая Программа районного финансового отдела «Обеспечение сбалансированности бюджетной системы Частоозерского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – Программа «Обеспечение сбалансированности бюджетной системы Частоозерского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

целями которой являются:

обеспечение сбалансированности бюджетной системы Частоозерского района;

выработка и проведение муниципальной политики, нормативное правовое регулирование в финансовой сфере, включая бюджетную и налоговую сферу;

выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения;

Проект бюджета Частоозерского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформирован в соответствии с целями, определенными указанной программой Частоозерского района.

Переход к программной структуре расходов бюджетов.

Одним из основных направлений Программы повышения эффективности бюджетных расходов являлся переход на программно-целевой принцип деятельности органов муниципальной власти Частоозерского района.

В основу новой модели заложены комплексные программы Частоозерского района, которые были разработаны главными распорядителями средств бюджета Частоозерского района в 2010 - 2012 годах:

Комплексная программа Частоозерского района в сфере физической культуры, спорта и туризма на 2011 - 2013 годы, утвержденная постановлением Администрации Частоозерского района от 01.04.2011 года № 42 ;

Комплексная программа Частоозерского района в сфере образования и молодежной политики на 2011 - 2013 годы, утвержденная постановлением Администрацией Частоозерского района от 21 февраля 2011 года № 23 ;

Комплексная программа Частоозерского района в сфере культуры, искусства и кинематографии на 2011 - 2013 годы, утвержденная постановлением Администрации Частоозерского района от 17.10.2012 года № 97;

Комплексная программа развития МКОУДОД «Частоозерская ДЮСШ» на 2013-2018 годы, утвержденная постановлением от 02.11.2012 года № 110;

Комплексная программа развития единой дежурно- диспетчерской службы Частоозерского района на 2012-2015 годы утвержденная постановлением от 03.10.2012 года №93;

Комплексная программа развития муниципальной службы в Частоозерском районе на 2013-2016 годы утвержденная постановлением от 05.09.2012 года № 84;

Начиная с проекта бюджета Частоозерского района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов введена практика аналитического представления программной структуры расходов бюджета Частоозерского района в приложении к пояснительной записке к проекту решения Частоозерской районной Думы «О районном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012-2013годы». В 2011 году впервые значительная часть расходов бюджета 57 % от общего объема расходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое назначение - сформирована по программно-целевому методу. В 2012 году по программно-целевому методу запланировано 71 % от общего объема расходов бюджета Частоозерского района без учета межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое назначение.

После завершения переходного периода, установленного для изменения правового положения бюджетных учреждений, с 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется за счет средств бюджета Частоозерского района и на основании бюджетной сметы.

Раздел II. Необходимость разработки, цель и задачи Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Частоозерского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации

экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Частоозерского района.

Сформулированные в распоряжении Правительства Курганской области от 2 декабря 2008 года № 488-р «О Стратегии социально-экономического развития

Курганской области до 2020 года» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Курганской области требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления государственными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов в сфере управления муниципальными финансами Частоозерского района сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления муниципальных образований Частоозерского района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований Частоозерского района при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований Частоозерского района;

Целью Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Частоозерского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений и совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.

Для ее достижения предлагается обеспечить решение следующих задач:

завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;

обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами Частоозерского района.

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами определяет общие механизмы реализации установленных целей и задач, достижение результатов мероприятий муниципальных программ Частоозерского района.

Раздел III. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Частоозерского района

Переход к формированию бюджета Частоозерского района и бюджетов муниципальных образований Частоозерского района с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Частоозерского района необходимо осуществить следующие меры:

выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Частоозерского района, затрагивающего вопросы формирования доходов бюджета, осуществления расходов, в том числе принятия и исполнения бюджетных обязательств, формирования и выполнения муниципальных заданий;

совершенствование организации прогнозирования кассового исполнения бюджета с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета Частоозерского района за качество и соблюдение показателей кассового плана;

реализация ведомственной целевой программы районного финансового отдела «Обеспечение сбалансированности бюджетной системы Частоозерского района» на 2013-2015 годы, в рамках которой предполагается решение следующих задач:

повышение качества подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период,

совершенствование процесса организации исполнения бюджета и формирования бюджетной отчетности об исполнении районного и консолидированного бюджетов Частоозерского района,

обеспечение прозрачности процедуры выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений Частоозерского района,

эффективное и рациональное выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности поселений,

недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам гражданам,

обеспечение организации бюджетного процесса в Частоозерском районе программными продуктами.

Раздел IV. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

В рамках реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов была подготовлена нормативная правовая, методическая и аналитическая база для перехода к формированию и исполнению бюджета Частоозерского района на основе Программ.

В то же время при реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации государственной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

В соответствии с указанными изменениями формирование бюджета Частоозерского района на основе муниципальных программ предусмотрено начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Глава 1. Развитие государственных программ Частоозерского района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В 2010-2012 годах были сформулированы, закреплены в нормативных правовых актах и начали применяться на практике основные методологические подходы к формированию Программ. Этот опыт формирует основу развития муниципальных программ Частоозерского района в среднесрочной перспективе.

Развитие методологии и практики использования программ предлагается осуществлять в 2 этапа:

проведение анализа существующих нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс и порядок разработки, утверждения, реализации стратегических и программно-целевых документов;

увязка муниципальных программ с программой социально-экономического развития Частоозерского района на очередной год и среднесрочную перспективу, оценка эффективности муниципальных программ.

Глава 2. Развитие системы муниципального финансового контроля

В силу специфики контрольно-ревизионной деятельности органы внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля имеют схожие полномочия по муниципальному финансовому контролю, поэтому не представляется возможным на законодательном уровне четко их разделить. На практике это приводит к конфликту интересов, снижению эффективности контрольно-ревизионной деятельности.

В этой связи необходимо реализовать ряд мер по минимизации дублирования проверок (ревизий) в отношении одних и тех же предметов и объектов контроля того же проверяемого периода, организации взаимного сотрудничества контрольных органов в целях повышения эффективности муниципального финансового контроля.

Раздел V. Управление финансовыми ресурсами Частоозерского района

В рамках Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами под управлением финансовыми ресурсами Частоозерского района понимается:

развитие методологии формирования и использования расходных обязательств Частоозерского района как основного финансового ресурса Частоозерского района;

включение в единую систему управления всех финансовых и непосредственно связанных с ними нефинансовых ресурсов Частоозерского района, которые могут и должны быть направлены на достижение целей муниципальной политики Частоозерского района.

Глава 3. Управление доходами Частоозерского района

Политика в области формирования доходов бюджета Частоозерского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Частоозерского района.

Основное внимание уделяется:

повышению достоверности планирования доходов бюджета Частоозерского района;

повышению эффективности законодательства о налогах и сборах;

проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год налоговых доходов бюджета от фактических параметров;

формирование законодательства о налогах и сборах с учетом: стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования.

Глава 4. Управление расходными обязательствами Частоозерского района

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств, обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению, и принимаемых расходных обязательств, обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению.

Муниципальные программы, являясь инструментом реализации муниципальной политики, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

В то же время при переходе к «программному» бюджету особенно важно четкое определение объема и структуры действующих расходных обязательств, поскольку они позволяют планировать деятельность, обеспечивать результаты реализации муниципальной политики Частоозерского района.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств возможно и необходимо проведение оптимизации, перераспределения бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Одновременно это позволяет определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов муниципальной социально-экономической политики и уровня эффективности реализации соответствующих муниципальных программ Частоозерского района.

Глава 5. Управление муниципальным долгом Частоозерского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Частоозерского района является обеспечение сбалансированности бюджета Частоозерского района при удержании размера долговой нагрузки на безопасном для бюджета Частоозерского района уровне.

С этой целью размер муниципального долга требует постоянного мониторинга. Несмотря на то, что индикаторы долговой нагрузки не превышают пороговых значений, уже начата политика ограничения муниципального долга Частоозерского района.

Глава 6. Управление муниципальными нефинансовыми активами

Повышение эффективности управления нефинансовыми активами (имущественным комплексом) является существенным резервом повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Для этого необходимо решение таких задач, как оптимизация затрат на содержание и ремонт имущества, упорядочивание и нормирование процесса формирования данных расходов, отказ от сохранения имущества в собственности в пользу его аренды, вовлечение не используемой в хозяйственном обороте или используемой неэффективно муниципальной собственности.

Элементом повышения эффективности управления финансами в этой сфере является переход от финансового обеспечения имеющегося имущественного комплекса, используемого единицами муниципального сектора, к расчету соответствующих расходных обязательств Частоозерского района в расчете на конкретную муниципальную услугу.

Для достижения этих целей необходимо завершить комплекс мероприятий по формированию перечней муниципальных услуг и определению по единой методике нормативов их финансового обеспечения.

В целях оптимизации бюджетных расходов Частоозерского района и повышения эффективности использования муниципального имущества необходимо проведение оценки наличия и масштабов непрофильных (не связанных с основной деятельностью) активов, имеющих в распоряжении исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района.

В этой сфере главной задачей является реализация имеющегося на сегодняшний день потенциала - приватизация непрофильного имущества. У исполнительных органов может находиться имущество, предназначенное для исполнения их полномочий.

Также на территории Частоозерского района должна быть завершена кадастровая оценка имущества, незавершенность которой является существенным препятствием как для формирования эффективной системы учета недвижимого имущества, введения налога на недвижимость, так и для расширения доходной базы местных бюджетов.

Раздел VI. Повышение эффективности бюджетных расходов Частоозерского района

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе «программному» бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности исполнительных органов за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) исполнительных органов власти Частоозерского района.

Глава 7. Повышение эффективности исполнения функций исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района

В целях оптимизации функций исполнительных органов муниципальной власти необходимо реализовать следующие меры:

организация предоставления государственных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах и утверждение перечней муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах;

оптимизация деятельности исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района при помощи внедрения современных информационных коммуникационных технологий;

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района и формируемых ими информационных ресурсах и обеспечение свободного доступа через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» к содержимому основных федеральных муниципальных информационных ресурсов и систем, за исключением сведений, которые составляют охраняемую законом тайну.

Глава 8. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В 2012 году завершился переходный период реформирования муниципальных учреждений Частоозерского района и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений» соответствующих норм законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества и доступности услуг необходимо решение следующих основных задач:

использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Частоозерского района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах;

переход при финансовом обеспечении муниципальных учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях;

продолжение работы по организационной и информационной поддержке реформы муниципальных учреждений;

включение показателей качества муниципальных услуг в муниципальные задания;

внедрение в муниципальных учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансирования муниципальных учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда;

переход от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения учреждений, разработанных исполнительными органами муниципальной власти Частоозерского района правовых актов, приведенных в соответствие с требованиями Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений», уставов муниципальных учреждений к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы муниципальных учреждений.

Развитие указанной системы мониторинга является важной самостоятельной задачей, для решения которой необходимо:

разработать отраслевые показатели эффективности деятельности муниципальных учреждений, позволяющие оценить достижение целей, поставленных Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений»;

Глава 9. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Существенную роль в реализации инвестиционных проектов приобретает использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

Привлечение частных средств - гарантия эффективности муниципальных инвестиций, поскольку государство выступает партнером по бизнесу, где соблюдается принцип возвратности и доходности на вложенный капитал.

Основными характеристиками бюджетных инвестиций при реализации государственно-частного партнерства являются юридическое закрепление партнерства, осуществление взаимодействия на средне- или долгосрочной основе, наличие строго определенной цели взаимодействия, отсутствие которой в дальнейшем не позволит оценивать реализуемый проект.

В то же время, реализация инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства осложнена тем, что сферы его применения не определены в законодательстве Российской Федерации. Поэтому для части бюджетных расходов Частоозерского района, фактически направляемых на реализацию проектов государственно-частного партнерства, соответствующий инструментарий не применяется.

Реализация мероприятий Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в части создания Регионального инвестиционного фонда в Частоозерском районе позволит обеспечить экономное и рациональное использование бюджетных средств, повысив эффективность бюджетных расходов инвестиционного характера, высвобождение бюджетных средств для реализации новых социальноэкономических задач.

Глава 10. Повышение эффективности межбюджетных трансфертов

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований составляют 4,5 % общего объема расходов бюджета Частоозерского района. Для повышения эффективности их использования необходимо создание устойчивых предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов местных бюджетов.

Наряду с созданием общих условий для повышения бюджетной самостоятельности, а значит ответственности исполнительных органов власти Частоозерского района и органов местного самоуправления муниципальных образований Частоозерского района необходимо законодательное регулирование и методологическое содействие организации бюджетного процесса на местном уровнях, в том числе:

формирование и утверждение решений о бюджете Частоозерского района и бюджетах муниципальных образований Частоозерского района на трехлетний период, обеспечивающее возможность и обязательства по планированию и реализации среднесрочных проектов и программ;

соответствие требованиям к прозрачности бюджетного процесса, включая конкретные сроки, состав и условия публикации необходимых сведений о формировании, рассмотрении и исполнении бюджета Частоозерского района и местных бюджетов, а также управлении муниципальными активами, утверждение средне- и долгосрочных параметров налоговой и долговой политики;

формирование системы оказания муниципальных услуг на основе муниципальных заданий;

обеспечение стабильных условий формирования доходов местных бюджетов за счет повышения доли межбюджетных трансфертов из бюджета Частоозерского района, распределяемых на трехлетний период.

Раздел VII. Повышение эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти Частоозерского района и муниципальных учреждений Частоозерского района

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, которым определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений исполнительных органов Частоозерского района. Они включают меры, реализуемые как на уровне отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов, так и на уровне межведомственного взаимодействия в рамках совершенствования системы бюджетных платежей. Указанные меры должны быть направлены на повышение подотчетности исполнительных органов местного самоуправления, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности, а также на создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств бюджета Частоозерского района.

Глава 11. Повышение качества финансового менеджмента в исполнительных органах местного самоуправления

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как на ведомственном уровне, так и на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент исполнительного органа Частоозерского района должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый аудит).

В ходе финансового менеджмента исполнительного органа местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых на мероприятия, осуществляемые структурными подразделениями, а также на оказание муниципальных услуг, осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Необходимым условием обеспечения эффективного финансового управления на ведомственном уровне становится формирование полноценных систем внутреннего финансового контроля и аудита исполнительных органов местного самоуправления.

Функционирование системы внутреннего контроля и аудита, включающей внутренний финансовый контроль и аудит, должно привести к постоянному росту качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств, муниципального учреждения.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, осуществляемого Финансовым отделом Частоозерского района.

Совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента должно быть направлено не только на дополнение и уточнение системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, механизмов внутреннего финансового контроля, состояние бюджетной дисциплины, но и на введение показателей, характеризующих результативность бюджетных расходов в отчетном периоде.

Глава 12. Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Система «Электронный бюджет» как составная часть электронной модели муниципального управления;

Электронный бюджет повысит подотчетность исполнительных органов местного самоуправления Частоозерского района, что в совокупности с прозрачностью обеспечит большую эффективность деятельности исполнительных органов местного самоуправления, а следовательно и бюджетных расходов Частоозерского района.

В целях создания и развития системы «Электронный бюджет» предусматривается реализация ряда мероприятий:

переход на стандартизацию и унификацию формирования финансовой информации в электронном виде;

совершенствование действующей системы систематизации и кодирования информации в целях ее однозначной идентификации во всех информационных системах;

обеспечение максимальной автоматизации учетных операций, стандартизация бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности, придание электронным данным юридической силы.

Раздел VIII. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Частоозерского района

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности исполнительных органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета Частоозерского района и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами.

Для достижения перечисленных целей предлагается реализовать меры по следующим основным направлениям:

ежегодная оценка хода реализации и эффективности муниципальных финансов;

размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов муниципальных финансов Частоозерского района и отчетов о результатах их реализации для публичного рассмотрения;

использование возможностей «Электронного бюджета» в целях обеспечения доступа заинтересованных пользователей к актуальной информации на протяжении всего бюджетного цикла: о ходе исполнения бюджета Частоозерского района, подготовке муниципальных закупок (формировании и реализации планов и планов-графиков муниципальных закупок), исполнении муниципальных контрактов, достигнутых результатах по объему и качеству оказанных муниципальных услуг;

регулярная публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)» в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете Частоозерского района и отчете об исполнении бюджета, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами Частоозерского района.

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности исполнительных органов муниципальной власти необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Частоозерского района.

Раздел IX. Организация реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами

Руководство реализацией Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами, а также координацию и контроль за ее реализацией осуществляет Администрация Частоозерского района.

Эффективность реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами оценивается по показателям результативности, приведённым в таблице 2.

Таблица 2. Показатели результативности Программы повышения

№ п/п	Показатели	Целевые значения					
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 ГОД	2017 год	2018 год
1.	Наличие утвержденного бюджета Частоозерского района на очередной финансовый год и плановый период	да	да	Да	да	да	да
2.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов бюджета Частоозерского района, %	1	0	0	0	0	0
3.	Просроченная кредиторская задолженность бюджета Частоозерского района по выплате заработной платы, тыс. руб.	0	0	0	0	0	0
4.	Просроченная задолженность по долговым обязательствам Частоозерского района, тыс. руб.	0	0	0	0	0	0
5.	Доля предельного объема муниципального долга Частоозерского района в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета Частоозерского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (не должна превышать), %)	50	50	50	50	50	50
6.	Доля предельного объема расходов на обслуживание долга в объеме расходов бюджета Частоозерского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета (не должна превышать), %	15	15	15	15	15	15
7.	Удельный вес расходов бюджета Частоозерского района, формируемых в рамках Программ, в общем объеме расходов бюджета Частоозерского района (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета), %	75	75	75	75	75	75
8.	Доля бюджетных ассигнований бюджета Частоозерского района на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с	62	62	62	62	62	62

№ п/п	Показатели	Целевые значения					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
		год	год	год	год	год	год
	государственными заданиями в общей сумме бюджетных ассигнований для обеспечения деятельности муниципальных учреждений Частозерского района, %						
9.	Доля исполнительных органов муниципальной власти, которыми проведена оценка эффективности деятельности подведомственных муниципальных учреждений Частозерского района, %	100	100	100	100	100	100

Приложение 2 к распоряжению
Администрации района «Об
утверждении Программы повышения
эффективности управления
муниципальными финансами
Частоозерского района на период до
2018 года и Плана мероприятий по ее
реализации в 2014 году»

ПЛАН

**мероприятий по реализации в 2014 году Программы повышения эффективности управления
муниципальными финансами Частоозерского района на период до 2018 года**

№ п/п	Мероприятие	Вид документа (проекта)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
Раздел I. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета				
1.	Реализация Плана мероприятий	Распоряжение	В течение года	Финансовый отдел,

	по оздоровлению муниципальных финансов Частоозерского района			отдел экономики и имущества
2.	Утверждение порядка составления и ведения кассового плана, а также состава и сроков представления главными распорядителями средств бюджета Частоозерского района, главными администраторами доходов бюджета Частоозерского района , главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Частоозерского района сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, в новой редакции	Распоряжение финансового отдела Администрации Частоозерского района	IV квартал	Финансовый отдел
3.	Утверждение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и порядка составления и	Распоряжение финансового отдела Администрации	IV квартал	Финансовый отдел

	ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Частоозерского района, включая внесение изменений в них, в новой редакции	Частоозерского района		
Раздел II. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления				
1.	Продолжение работы по увеличению доли расходов бюджета Частоозерского района, формируемых в рамках муниципальных программ Частоозерского района и ведомственных целевых программ Частоозерского района, в общем объеме расходов бюджета Частоозерского района		В течение года	Финансовый отдел
№	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные

п/п		(проекта)		исполнители
1.	По соответствию ведомственных целевых программ Частоозерского района с программой социально-экономического развития на очередной год и среднесрочную перспективу, проведение мониторинга эффективности реализации Программ за отчетный финансовый год	распоряжение		Финансовый отдел, органы местного самоуправления, отдел экономики
Раздел III. Управление финансовыми ресурсами Частоозерского района				
1.	Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот	Доклад в районную межведомственную комиссию по мобилизации собственных доходов районного бюджета	В течение года	Финансовый отдел
2.	Подготовка муниципального	Распоряжение	Постоянно	Отдел экономики и

	имущества Частоозерского района к приватизации			имущества
3.	Разработка (изменение) показателей эффективности деятельности подведомственных исполнительным органам муниципальной власти Частоозерского района	Правовые акты исполнительных органов	В течение года	Исполнительные органы Частоозерского района
№ п/п	Мероприятие	Вид документа (проекта)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Утверждение и доведение до муниципальных учреждений муниципальных заданий	Правовые акты исполнительных органов	В течение года	Исполнительные органы
14.	Координация работы по размещению и поддержанию в актуальном состоянии информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.bus.gov.ru		Постоянно	Финансовый отдел

16.	Обеспечение информационного взаимодействия между оператором муниципальной информационной системы о муниципальных платежах и администраторами доходов бюджета Частозерского района и бюджетов муниципальных образований Частозерского района	распоряжение	Постоянно	Финансовый отдел
<p>Раздел V. Повышение эффективности деятельности исполнительных органов Администрации Частозерского района</p>				
18.	Проведение оценки эффективности деятельности подведомственных муниципальных учреждений Частозерского района за отчетный год	Заключение по результатам оценки	В течение года	Исполнительные органы
<p>Раздел VI. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Частозерского района</p>				

19.	Предоставление в Финансовый отдел сводной информации о размещении на официальном сайте исполнительных органов результатов оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений за отчетный год	Информация по форме согласно приложению к Плану мероприятий по реализации в 2014 году Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Частоозерского района до 2018 года	В течение года	Исполнительные органы
-----	--	--	----------------	-----------------------